

## 目 錄

|                     |    |
|---------------------|----|
| 壹、前言                | 1  |
| 貳、人口政策演變            | 3  |
| 一、人口政策意涵            | 3  |
| 二、組織架構沿革            | 3  |
| 三、人口政策變革及發展歷程       | 6  |
| 參、人口變遷              | 13 |
| 一、人口增減變化概述          | 13 |
| 二、人口結構              | 18 |
| (一) 年齡結構            | 18 |
| (二) 性別結構            | 24 |
| (三) 婚姻結構            | 26 |
| (四) 族群結構            | 32 |
| (五) 教育程度結構          | 34 |
| (六) 行業結構            | 37 |
| (七) 勞動力結構           | 41 |
| (八) 出生嬰兒結構          | 46 |
| 三、國民平均餘命            | 51 |
| 四、平均死亡年齡            | 56 |
| 五、人口分布              | 58 |
| (一) 人口遷徙            | 58 |
| (二) 人口密度            | 61 |
| 肆、推行人口政策實務          | 64 |
| 一、人口政策之策略及近 5 年重要措施 | 64 |
| (一) 少子女化對策及政策目標     | 64 |
| (二) 高齡化對策及政策目標      | 65 |
| (三) 移民對策及政策目標       | 65 |
| (四) 少子女化之具體措施       | 67 |
| (五) 高齡化之具體措施        | 77 |
| (六) 移民之具體措施         | 83 |

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| (七) 宣傳口號                      | 94         |
| 二、人口政策宣傳辦理情形                  | 95         |
| (一) 歷年宣傳辦理情形                  | 95         |
| (二) 內政部業管之人口政策宣導變動說明及辦理情形     | 102        |
| 三、內政部 106 年鼓勵婚育相關活動           | 104        |
| 四、我國結婚及生育目標值之設定               | 105        |
| (一) 研訂「我國粗結婚率目標值」             | 105        |
| (二) 歷次「我國生育目標值」               | 105        |
| <b>伍、未來人口推估</b>               | <b>107</b> |
| 一、人口變動趨勢                      | 107        |
| 二、三階段年齡人口與扶養比                 | 109        |
| 三、學齡前及學齡人口變動趨勢                | 110        |
| (一) 學齡前人口(0-5 歲)              | 110        |
| (二) 學齡人口(6-21 歲)              | 110        |
| 四、育齡婦女變動趨勢                    | 111        |
| 五、工作年齡人口變動趨勢                  | 111        |
| 六、老年人口變動趨勢                    | 112        |
| 七、人口推估意涵                      | 113        |
| (一) 提供完善生養環境                  | 113        |
| (二) 教育資源有效配置                  | 114        |
| (三) 強化人力資源運用                  | 114        |
| (四) 營造友善高齡社會                  | 114        |
| (五) 其他相關政策配合                  | 114        |
| <b>陸、結語</b>                   | <b>115</b> |
| <b>柒、人口統計資料</b>               | <b>116</b> |
| <b>附錄</b>                     | <b>174</b> |
| 附錄一 人口統計相關名詞解釋                | 174        |
| 附錄二 人口政策相關法規                  | 178        |
| (一) 中華民國人口政策綱領                | 178        |
| (二) 人口政策白皮書 18 項對策及 107 項具體措施 | 183        |

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| (三)行政院所屬各機關人口政策聯繫協調及執行要點 | 189 |
| (四)內政部推行人口政策措施宣導實施計畫     | 191 |
| (五)內政部推行人口政策措施宣導績效評核要點   | 198 |
| 附錄三 「遇見初 LOVE」單身聯誼活動紀實   | 201 |

## 圖 表 目 錄

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 圖 3-1-1 歷年人口粗出生率、粗死亡率及自然增加率      | 15  |
| 圖 3-1-2 歷年總人口數                   | 16  |
| 圖 3-1-3 歷年總生育率                   | 16  |
| 圖 3-2-1-1 歷年年底人口數三階段年齡百分比        | 20  |
| 圖 3-2-1-2 歷年老年人口數占總人口比例          | 20  |
| 圖 3-2-1-3 主要國家老年人口占總人口比率         | 21  |
| 圖 3-2-3-1 歷年男女結離婚對數與趨勢           | 27  |
| 圖 3-2-3-2 歷年男女平均初婚年齡             | 28  |
| 圖 3-2-3-3 我國 20 歲至 49 歲兩性有偶率     | 28  |
| 圖 3-2-4 原住民各族別人口比率               | 34  |
| 圖 3-2-6 15 歲以上就業人口行業演變           | 39  |
| 圖 3-2-7-1 105 年人力資源總覽            | 41  |
| 圖 3-2-7-2 近 20 年兩性勞動力參與率         | 43  |
| 圖 3-2-7-3 兩性勞動力參與率按年齡組分          | 44  |
| 圖 3-2-7-4 勞動力年齡結構比               | 44  |
| 圖 3-2-7-5 105 年勞參率按性別分           | 46  |
| 圖 3-3-1 國民平均餘命演變概況               | 53  |
| 圖 3-5-1 四大區域及金馬地區人口成長趨勢          | 60  |
| 圖 4-1 本部 106 年單身聯誼活動網站主題圖        | 104 |
| 圖 5-1 60、105 及 150 年人口金字塔—中推估    | 107 |
| 圖 5-2 出生率、死亡率及自然增加率趨勢—中推估        | 109 |
| 圖 5-3 三階段人口變動趨勢—中推估              | 110 |
| 圖 5-4 高齡化時程—中推估                  | 112 |
| 表 3-1-1 歷年人口粗出生率、粗死亡率、自然增加率及總生育率 | 14  |

|           |                             |    |
|-----------|-----------------------------|----|
| 表 3-1-2   | 105 年各縣市人口數、人口增加率、自然及社會增加率  | 17 |
| 表 3-1-3   | 105 年各縣市出生數、粗出生率及總生育率       | 18 |
| 表 3-2-1-1 | 年底人口三階段年齡結構、扶養比、依賴比及老化指數    | 19 |
| 表 3-2-1-2 | 扶養比、老化指數國際比較                | 22 |
| 表 3-2-1-3 | 105 年各縣市年底人口三階段年齡結構及扶養比     | 23 |
| 表 3-2-2-1 | 我國人口數及性別比                   | 24 |
| 表 3-2-2-2 | 105 年底各縣市性別比                | 25 |
| 表 3-2-3-1 | 105 年各縣市人口結婚和離婚對數及結婚和離婚率    | 29 |
| 表 3-2-3-2 | 歷年國人婚配狀況                    | 30 |
| 表 3-2-3-3 | 近 10 年離婚對數及其占有偶對數比率         | 30 |
| 表 3-2-3-4 | 105 年各縣市外籍與大陸、港澳配偶數         | 31 |
| 表 3-2-4   | 單一自我認定主要族群人口數推估             | 33 |
| 表 3-2-5-1 | 我國年滿 15 歲以上人口教育程度結構         | 35 |
| 表 3-2-5-2 | 歷年我國大專以上教育程度人口數             | 35 |
| 表 3-2-5-3 | 105 年底各縣市 15 歲以上大專以上及不識字人口數 | 36 |
| 表 3-2-5-4 | 主要國家 25-64 歲人口高等教育比率        | 37 |
| 表 3-2-6-1 | 15 歲以上就業人口行業                | 38 |
| 表 3-2-6-2 | 105 年平均就業者行業比率              | 40 |
| 表 3-2-7-1 | 人力資源概況                      | 42 |
| 表 3-2-7-2 | 性別及年齡別之勞動力參與率               | 42 |
| 表 3-2-7-3 | 105 年各縣市勞動力及勞動力參與率          | 45 |
| 表 3-2-7-4 | 主要國家勞動力參與率                  | 46 |
| 表 3-2-8-1 | 出生嬰兒性別比例按生母年齡分              | 47 |
| 表 3-2-8-2 | 出生嬰兒性別比例按胎次分                | 48 |
| 表 3-2-8-3 | 105 年各縣市出生嬰兒數及性別比例          | 48 |
| 表 3-2-8-4 | 嬰兒出生數結構按生母胎次分               | 49 |
| 表 3-2-8-5 | 嬰兒出生數結構按生母年齡分               | 50 |
| 表 3-2-8-6 | 第 1 胎嬰兒出生數結構按生母年齡分          | 50 |
| 表 3-2-8-7 | 嬰兒出生數按生母年齡及教育程度分            | 51 |

|           |                                   |     |
|-----------|-----------------------------------|-----|
| 表 3-2-8-8 | 嬰兒出生數按生母原屬國籍統計                    | 51  |
| 表 3-3-1   | 國民平均餘命                            | 52  |
| 表 3-3-2   | 各縣市零歲平均餘命之比較                      | 54  |
| 表 3-3-3   | 世界主要國家零歲平均餘命                      | 55  |
| 表 3-4-1   | 國民全體死亡年齡                          | 57  |
| 表 3-4-2   | 105 年各縣市全體死亡年齡                    | 57  |
| 表 3-5-1-1 | 歷年人口社會增加概況                        | 58  |
| 表 3-5-1-2 | 四大區域及金馬地區人口社會增加數                  | 59  |
| 表 3-5-1-3 | 近 6 年縣市別及區域別人口社會增加概況              | 61  |
| 表 3-5-2-1 | 四大區域人口密度                          | 62  |
| 表 3-5-2-2 | 近 3 年各縣市人口密度                      | 63  |
| 表 4-1     | 歷年宣傳口號                            | 96  |
| 表 4-2     | 歷年人口政策宣導之主題及重點                    | 97  |
| 表 4-3     | 105 年本部推行人口政策措施宣導執行績效評選結果         | 104 |
| 表 5-1     | 總人口概況—中推估                         | 108 |
| 表 5-2     | 出生及死亡概況—中推估                       | 108 |
| 表 5-3     | 三階段年齡人口及結構—中推估                    | 110 |
| 表 5-4     | 未來 10 年及 20 年學齡前及學齡人口—中推估         | 111 |
| 表 5-5     | 育齡婦女年齡結構—中推估                      | 111 |
| 表 5-6     | 工作年齡人口年齡結構—中推估                    | 112 |
| 表 5-7     | 老化指數與年齡中位數—中推估                    | 113 |
| 表 5-8     | 老年人口年齡結構—中推估                      | 113 |
| 附表 1      | 歷年人口數及人口密度                        | 116 |
| 附表 2      | 臺灣地區四大區域人口數及占總人口比率                | 120 |
| 附表 3      | 臺灣地區未來人口之中推估                      | 121 |
| 附表 4      | 歷年年中有偶婦女佔總婦女數比例                   | 122 |
| 附表 5      | 歷年育齡婦女一般生育率、年齡別生育率、總生育率、毛繁殖率及淨繁殖率 | 125 |
| 附表 6      | 歷年有偶婦女一般生育率、年齡別生育率及總生育率           | 129 |
| 附表 7      | 歷年人口總數、年增加數、自然增加數、出生數、            |     |

|       |                         |     |
|-------|-------------------------|-----|
|       | 死亡數及其比率                 | 133 |
| 附表 8  | 歷年人口數、嬰兒出生數及其性比例        | 138 |
| 附表 9  | 歷年年中人口數三階段年齡百分比及扶養比     | 142 |
| 附表 10 | 歷年年底人口數三階段年齡百分比及扶養比     | 146 |
| 附表 11 | 光復前國民平均餘命               | 150 |
| 附表 12 | 光復後歷年國民平均餘命             | 151 |
| 附表 13 | 歷年人口結婚對數、離婚對數、粗結婚率與粗離婚率 | 153 |
| 附表 14 | 歷年男女結婚年齡平均數             | 157 |
| 附表 15 | 歷年 15 歲以上人口教育程度         | 161 |
| 附表 16 | 歷年 15 歲以上就業人口行業結構       | 167 |
| 附表 17 | 歷年勞動力調查重要結果及指標          | 171 |
| 附表 18 | 臺灣地區人口成長與世界主要國家之比較      | 173 |
| 附表 19 | 臺灣地區人口年齡結構與世界主要國家之比較    | 173 |