

序 言

土地、人民、政府及主權是構成國家的基本要素，人民是其中最重要的要素。而人口之組成、素質、分布及遷徙，不但直接影響國家競爭力、經濟社會發展、人民的生活水準，國家的施政更應考量人口變化，因此國家發展委員會須盱衡我國當前人口狀況及未來人口演變，結合各相關部會，統籌研訂因應政策及措施，方能維持國家永續發展及人民福祉。

我國近年來面臨少子女化及高齡化問題。總生育率於 73 年降至 2.1 人之替換水準以下；92 年為 1.23 人，成為「超低生育率國家」之一；99 年更降至 0.895 人，為全世界生育率最低之國家。又因為國人零歲平均餘命延長，根據國家發展委員會中推計資料顯示，107 年我國老年人口占總人口比率將超過 14%，進入「高齡社會」；114 年將超過 20%，短短 7 年即進入「超高齡社會」，老化速度快過其他世界主要國家（日本 11 年、韓國 8 年、新加坡 10 年、美國 20 年、英國 51 年、德國 36 年、法國 29 年、瑞典 45 年）；150 年老年人口更增加至 41%，即每 10 個人中就有 4 個老人，人口結構將嚴重老化。

此外，青壯年人口預計將由 103 年的 1,734 萬人減少為 150 年的 904 萬人，勞動力在不到 50 年內減少一半，不僅衍生勞動力缺乏、國家競爭力減退、稅收減少等相關問題，更會加重青壯年人口扶養負擔，從 103 年每 6.2 個青壯年人口扶養 1 個老人，變成 150 年每 1.2 個青壯年人口扶養 1 個老人。

為有效因應，行政院於 102 年 7 月 12 日核定修正人口政策白皮書，明定 18 項對策、107 項具體措施及 232 項績效指標，由各相關機關落實推動辦理。然而，要妥善因應少子女化及高齡社會之衝擊，除了白皮書所明列之主、協辦部會，所有機關(單位)更應積極、主動檢視主管業務及法規，

創新思考及研訂完善政策，以達成白皮書所揭櫫之「營造有利生養育環境 維持適度人口結構」、「發揚家庭價值 讓老人享有健康、尊嚴、活力的生活」及「尊重多元文化 打造幸福和諧生活家園」等 3 大願景。

為提供各相關機關(單位)研訂政策之參考資料，增進國人對人口問題及人口政策之認識與瞭解，本部編印「人口政策資料彙集」，內容涵蓋人口政策推行、人口變遷、推行人口政策實務、未來人口成長推估等章節，以及人口政策相關法規、人口統計資料。為方便閱讀及理解，於各章節增列專業名詞之定義；於第參章「人口變遷」新增「勞動力結構」、「平均死亡年齡」2 個部分；且於該章全部章節加入各直轄市、縣(市)人口變遷分析，讓國人能同時掌握全國及各直轄市、縣(市)之變遷情形。

第肆章「推行人口政策實務」列舉政府因應人口問題的相關策略、執行情形，如實施 5 歲幼兒免學費教育計畫，102 年受益人數為 19 萬 1,615 人；補助設置托育資源中心 51 處，服務超過 20 萬人次；22 個直轄市、縣(市)皆加入高齡友善城市計畫推動之列，成為全球高齡友善城市涵蓋率最高的國家；發放國民年金，102 年領取老年年金人數達 46 萬 6,600 人等，另針對執行情形進行檢討及提出策進作為，以更符合國人所需。

本書詳列歷年數據、提供基礎分析資料，並詳細闡述我國人口政策的演變，書內資料自相關機關蒐集編寫而成，如有舛誤疏漏之處，尚祈先進賢達 賜正為禱。

部長 陳威仁 謹識

103 年 10 月